

## Segment 1: Jeugdhulp vanuit de sterke lokale teams

### *uitwerking bekostiging*

#### Inspanningsgerichte P\*Q-bekostiging

Eerder heeft de Bestuurscommissie met het vaststellen van de inkoopstrategie besloten om met taakgerichte bekostiging te werken voor dit segment. Het implementatieplan voor uitvoering van de bekostigingsvariant taakgericht vraagt een zorgvuldige voorbereiding(stijd) om risico's bij aanbieders en gemeenten beheersbaar te krijgen. Taakgerichte bekostiging voor Zeeland is voor nu onhaalbaar gebleken. Daarom is besloten om met P\*Q-bekostiging te werken.

De gewenste effecten van taakgerichte bekostiging waren de volgende:

- Prikkel om jeugdhulp zo efficiënt mogelijk in te zetten (bijv. substitutie van individuele jeugdhulp naar groepsgericht en van residentieel naar ambulantly)
- Stimuleert werken op basis van resultaten en kwaliteitsnormen -> meer aandacht voor sturen en monitoren op inhoud en resultaat, minder op sturing via financiën
- Minder administratieve lasten en daarmee efficiëntere inzet van middelen

Die gewenste effecten willen we alsnog bereiken. Daarnaast heeft de huidige P\*Q-werkwijze tot gevolg dat er sprake was van micro-aanvragen door aanbieders en microsturing door gemeenten. Die manier van sturen willen we veranderen. Tenslotte blijft de continuïteit van jeugdhulp een belangrijk punt van aandacht.

Bij het werken met een inspanningsgerichte uitvoeringsvariant (P\*Q) levert de aanbieder hulp per jeugdige in een afgesproken tijds- of 'stuks'-eenheid. Deze uitvoeringsvariant kent dus een prijsstelling voor minuten, uren, dagdelen, etmalen, een andere tijdseenheid of een 'stuks-eenheid' aan jeugdzorg. De aanbieder levert de hulp in deze tijds- of 'stuks'-eenheden, declareert deze in deze tijds- of 'stuks'-eenheden en de gemeente betaalt deze tegen de afgesproken prijsstelling per tijds- of 'stuks'-eenheid. Ook wel:  $P(\text{rice}) * Q(\text{uantity})$ .

In onderstaande tabel staat de uitwerking van de P\*Q-bekostiging per product.

#### Segment 1 bestaat uit elf producten:

Product		Bekostiging	Eenheid
1.1.	Begeleiding collectief	P*Q	Per cliënt per uur
1.2.	Begeleiding individueel actie	P*Q	Per cliënt per uur
1.3.	Begeleiding individueel licht	P*Q	Per cliënt per uur
2.	Consultatie en advies	P*Q	Per cliënt per uur
3.	Dagbesteding	P*Q	Per cliënt per dagdeel
4.	Logeren	P*Q	Per cliënt per etmaal
5.1.	Persoonlijke verzorging individueel	P*Q	Per cliënt per uur
5.2.	Persoonlijke verzorging collectief	P*Q	Per cliënt per uur
6.1.	Psychosociale ondersteuning individueel	P*Q	Per cliënt per uur
6.2.	Psychosociale ondersteuning groep	P*Q	Per cliënt per uur
7.	Zeer gespecialiseerde kortdurende interventie	P*Q	Per cliënt per uur

## Uitgangspunten

- a. Uitgangspunt voor segment 1 is P\*Q-bekostiging per cliënt o.b.v. gedefinieerde eenheden.
- b. Gemeenten willen met vaste gezichten van de jeugdhulpaanbieders werken in segment 1.
- c. Uitgangspunt is in groepen werken i.p.v. individueel waarbij groepsbegeleiding en -behandeling worden gestimuleerd (groep tenzij ...). Het is het uitgangspunt voor kostenbeheersing en als norm/standaard. Het biedt voordelen op het terrein van sociale interactie, emotionele ondersteuning en het leren van sociale vaardigheden gericht op jeugdigen en ouders.
- d. De nieuwe contracten zijn van toepassing voor beschikkingen die worden afgegeven na 1 januari 2026.
- e. Vanaf 1 juli 2025 worden geen beschikkingen afgegeven die langer lopen dan tot 1 juli 2026.
- f. Uitgangspunt voor toewijzingen uit de huidige contracten die doorlopen in 2026 is dat toewijzingen die doorlopen tot uiterlijk 1 januari 2027 worden uitgevoerd en bekostigd op basis van de huidige contracten. Toewijzingen die doorlopen tot na 1 januari 2027 worden per 1 januari 2026 omgezet naar de nieuwe contractvoorwaarden.
- g. Werken via het berichtenverkeer.
- h. Administratieve lastenverlichting.
- i. Mogelijkheid om lasten toe te kunnen rekenen aan individuele gemeenten.

## Uitwerking

- a. In segment 1 worden groepsactiviteiten (collectief) bekostigd o.b.v. een tarief per cliënt. Dat tarief is gebaseerd op het kostprijsonderzoek bij een gemiddelde groeps grootte. De groeps grootte in de praktijk wordt bepaald door de jeugdhulpaanbieder.
- b. Gemeenten beschikken/bepalen welke jeugdige in aanmerking komt voor welk groepsaanbod. Gemeenten zorgen voor de JW301 per jeugdige.
- c. Groepen starten uiterlijk drie maanden na een afgegeven beschikking voor het betreffende product.
- d. Jeugdhulpaanbieders zorgen voor een JW305 als jeugdige start in de groep. Als de jeugdige klaar is met het groepsaanbod dan wordt door jeugdhulpaanbieder een JW307 gemaakt. Hierdoor worden kosten toegerekend aan de juiste gemeente(n).
- e. Gemeenten willen in segment 1 capaciteit blijven inkopen waarbij "vaste gezichten" essentieel zijn. Dat geldt voor de producten 1.2, 1.3, 2 en 6.1. Het is een risico voor gemeenten om dit te bekostigen via fte-financiering vanwege "snijverlies". Als er een fte wordt gecontracteerd (bijvoorbeeld) per jaar bestaat het risico dat niet de volledige capaciteit wordt ingezet als er minder vraag is naar de betreffende producten.

## Innovatie

Jeugdhulp wordt bekostigd via P\*Q tegen gemiddelde, netto prijs uit het kostprijsonderzoek. In de tarieven zit een kleine opslag voor risico en innovatie (2%). Uit deze opslag worden aanbieders o.a. bekostigd voor hun activiteiten bij cirkelgesprekken. Omdat de gewenste veranderingen als gevolg van Hervormingsagenda en Regiovisie jeugd meer inzet en betrokkenheid van aanbieders vraagt wordt een Innovatiefonds overwogen. Uitgangspunten daarvoor zijn:

- draagt bij aan verbetering doelmatigheid (met dezelfde personele inzet meer cliënten in zorg)
- draagt bij aan verhoging van productiviteit (vermindere van arbeidsmarktproblematiek)
- draagt bij aan verbetering van kwaliteit van zorg
- draagt bij aan inkoopdoelstellingen en/of ontwikkelopgaven
- aanvragen voor innovatie kunnen worden gedaan door contractpartijen
- in de aanvraag wordt duidelijk hoe de innovatie een integraal onderdeel wordt en blijft van het zorgproces of hoe de innovatie het zorgproces faciliteert
- de aanvraag moet SMART geformuleerd zijn en de innovaties moeten duurzaam en schaalbaar zijn. Een beschrijving van de implementatie na de innovatiefase is een gewenste vereiste.

- het betreft incidentele implementatiekosten die geen onderdeel uitmaken van reguliere bedrijfsvoering
- het innovatieplan wordt uitgevoerd in tenminste 2 gemeenten
- er wordt een aanvraagformulier met beoordelingskader gemaakt waarmee de jeugdhulpaanbieder zijn business case of plan van aanpak kan indienen
- jaarlijks is 1% van het budget voor jeugdhulp beschikbaar voor het innovatiefonds
- in t-1 wordt het budget voor t bekend. Aanvragen worden behandeld in volgorde van ontvangst en worden toegekend als voldoende is aangetoond dat aan bovenstaande voorwaarden wordt voldaan. Om jaarlijks meerdere aanvragen te kunnen honoreren mogen aanvragen in principe niet hoger zijn dan € 500.000.

### Vragen voor de markt

- A. Is het voorliggend voorstel realistisch/haalbaar?
- B. P\*Q kan een prikkel geven om meer jeugdhulp in te zetten. We denken dit te beperken door het maken van een goede analyse, monitoring, inclusief borging (*beschreven in toeleidingsproces, besproken in marktconsultatie 4 december 2024*). Wat is daarnaast nog meer nodig?
- C. Gezien het streven om minder individuele jeugdhulp in te zetten, willen we jeugdhulp in groepen stimuleren. Wat is hiervoor nodig?
- D. Gemeenten willen vaste medewerkers in segment 1 waarmee ze een band opbouwen in de lokaal beschikbare jeugdhulp (producten 1.2, 1.3, 2 en 6.1). Is dit realistisch? En hoe is dat te realiseren met een P\*Q-bekostiging?
- E. Welke voorwaarden zijn nodig om de verschuiving van individueel naar groepsgericht te realiseren?
- F. Wat is er aanvullend op wat hierboven staat beschreven nodig voor het goed functioneren van een innovatiefonds?